

경상남도 보육 현황과 정책 과제

01.

조사
개요

02.

경남 어린이집 및
보육교직원 현황

03.

경남 보육체계 및 교직원
처우 관련 조사

04.

경남 보육체계 및 교직원
처우 정책과제 제안

- 보육은 영유아를 안전하고 쾌적한 환경에서 건강하게 성장할 수 있도록 영유아의 이익을 최우선적으로 고려하여 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 것임. 양질의 보육에 대한 요구 증가에 대응하면서도 사회적 불평등 및 지역 간 격차 확대와 저출산의 장기화로 인한 영유아 인구 및 어린이집 시설 감소 등 사회 변화에 대응하는 보육정책이 필요함
- 국가와 지방자치단체는 보호자와 더불어 영유아를 건전하게 보육할 책임이 있으며, 역대 정부는 '보육의 공공성 확대'를 역점 정책으로 추진해 옴. 경남의 보육정책은 중앙정부의 정책 기조에 맞추어 보육지원 체계를 개편해 왔음
- 경남의 보육정책은 무상보육 실현 및 보육품질 향상을 위해 보육예산을 지속적으로 확대해 왔고, 국·공립어린이집 이용률 증가 등을 통해 보육의 공공성을 확대하였음. 또한 농어촌지역 등 취약지역 보육기반 구축, 수요자 맞춤형 보육지원 정책들을 추진해 왔음
- 이러한 노력과 성과에도 불구하고 경남의 보육정책이 가진 한계와 개선 과제는 우리나라 보육정책이 가진 문제와 같은 맥락에서 존재하고 있음. 보육서비스의 품질은 여전히 부모의 기대수준에 미치지 못하고 있으며, 보육의 공공성을 온전히 보장하지 못하는 한계점에 따라 아동중심 관점에서 보육정책을 재설계하는 적극적인 정책방안 마련과 실천이 필요함

01. 조사 개요

설문조사 대상 및 방법

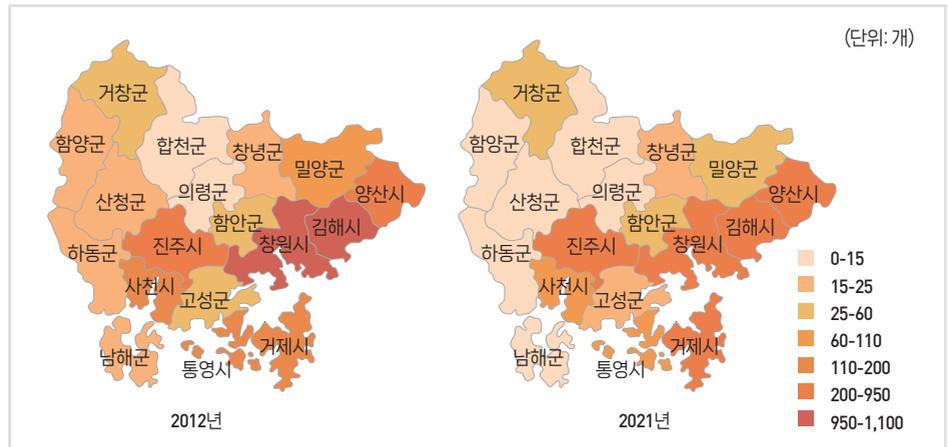
구분	내용
조사 대상	경남지역 어린이집 원장 200명, 보육교사 200명
조사 기간	2022년 10월 06일 ~ 11월 03일
조사 도구	구조화된 설문지
조사 방법	URL, 이메일, 대면조사 병행
조사 내용	- 어린이집 원장 : 보육의 공공성, 보육교직원에 관한 사항, 어린이집 운영 및 평가, 보육정책, 부모 참여 및 지역사회연계 등 - 보육교사 : 보육환경 관련 사항, 보육교직원 관련 사항, 보육정책 등

02. 경남 어린이집 및 보육교직원 현황

1) 어린이집 수

- 2012년 대비 2021년 경남의 어린이집 증감률을 살펴보면, 2012년 3,562개소에서 2021년 2,357개소로 10년 사이 33.8% 감소하였음. 시 지역 어린이집은 34.0% 감소하였으며, 군 지역은 31.0% 감소하였음
- 18개 시군별로는 김해시가 53.4%로 가장 많이 감소하였고, 밀양시 48.4%, 고성군 46.9%, 사천시와 의령군 41.7% 순임
- 2012년과 2021년 경남의 어린이집 현황을 지도로 나타내면 다음과 같음. 색깔이 진할수록 어린이집 수가 많은 지역임. 2012년에 비해 2021년에는 대부분의 지역 색깔이 옅어졌으며, 거제시의 경우 유일하게 2012년보다 어린이집 수가 많은 지역으로 나타남

그림1 어린이집 수 (2012, 2021) 비교



자료 보건복지부, 보육통계(각 년도)
주 경상남도 빅데이터센터 분석

2) 어린이집 유형별 증감

- 2012년 대비 2021년 가정어린이집은 1,122개소(52.1%)가 줄어 가장 많이 감소했으며, 민간 어린이집은 268개소(24.4%) 감소함. 반면 국·공립어린이집은 163개소(123%) 증가한 것으로 나타남
- 가정어린이집의 폐원이 집중적으로 발생하고 있으며, 국·공립어린이집은 증가 추세임

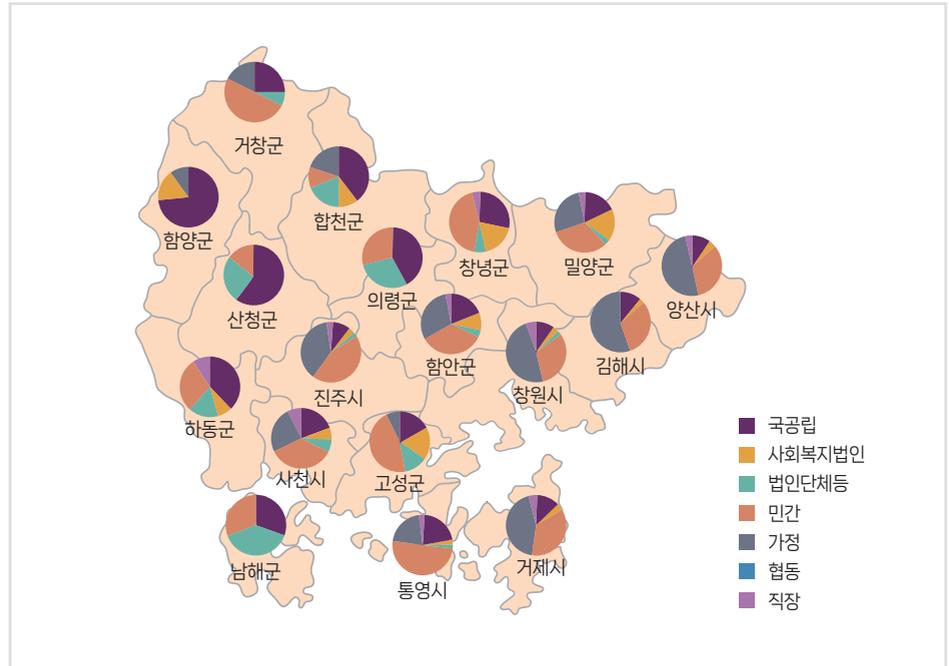
그림2 2012년 대비 2021년 경남 어린이집 유형별 증감



자료 보건복지부, 보육통계(각 년도)

- 2021년 경남어린이집 2,357개소이며, 어린이집 유형별로는 가정 43.8%, 민간 35.3%, 국·공립 12.5% 순으로 나타남. 2021년 전국의 어린이집 수는 총 33,246개소이며, 어린이집 유형은 가정 41.8%, 민간 31.9%, 국·공립 16.5% 순으로 나타남
- 경남은 전국 평균보다 가정과 민간 어린이집이 차지하는 비율은 높고, 국·공립어린이집 비율은 낮게 나타남. 다음 그림은 각 시군별 어린이집 유형별 분포임

그림3 2021년 경남 어린이집 유형별 분포

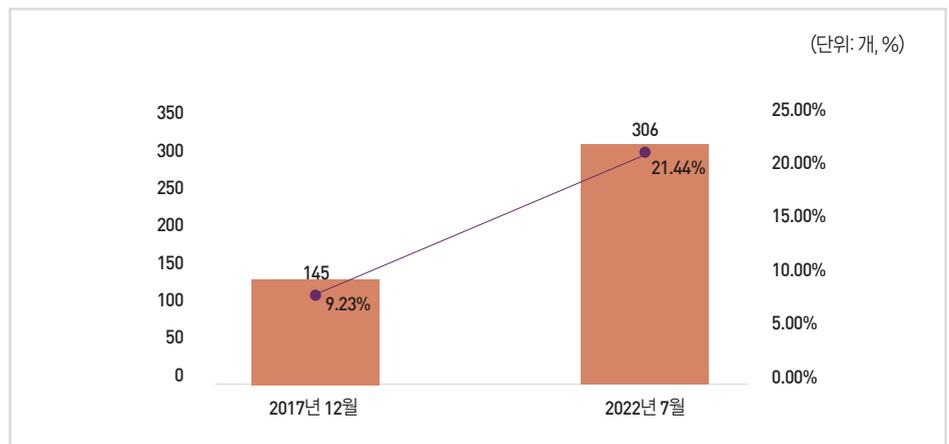


자료 보건복지부, 보육통계 (2021년 12월 기준)
주 경상남도 빅데이터센터 분석

3) 경남 공공보육 이용률

- 경남의 국·공립어린이집 수는 2017년 12월 145개소에서 2022년 7월 306개소로 증가하였으며, 경남의 공공보육 이용률은 9.23%에서 21.44%로 증가한 것으로 나타남

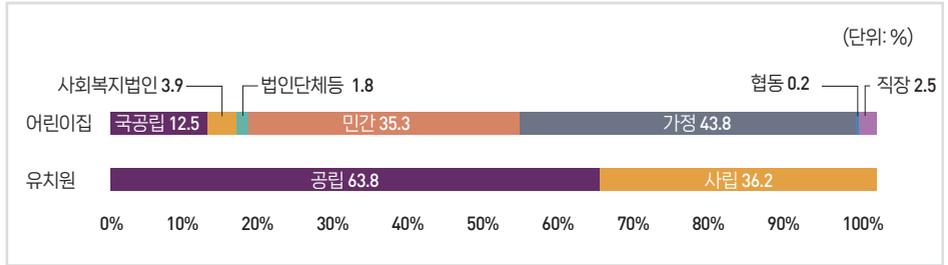
그림4 경남 국·공립어린이집과 공공보육 이용률



자료 보건복지부, 보육통계(각 년도)

• 2021년 경남의 국·공립 어린이집은 12.5%인데 반해 공립유치원은 63.8%로 나타남

그림5 경남 유치원과 어린이집 유형 비교

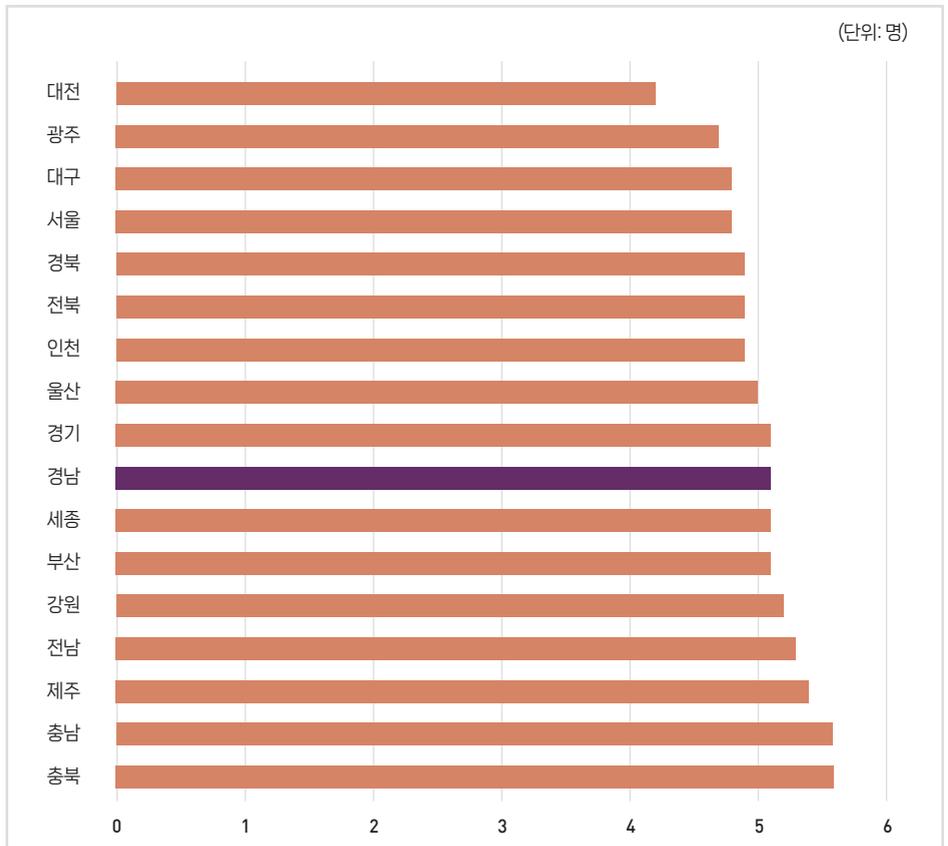


자료 보건복지부, 보육통계 (2021년 12월 기준)
한국교육개발원, 교육통계연보 (2021년 12월 기준)

4) 어린이집 보육교직원 현황

- 2021년 12월 기준으로 전국 어린이집 보육교직원 현황을 살펴보면, 원장 33,087명, 보육교사 236,085명이 근무하고 있으며, 보육교사 1인당 어린이집 이용아동 수는 5.0명으로 나타남
- 경남은 원장 2,353명, 보육교사 15,231명이며, 보육교사 1인당 이용아동 수는 5.1명임. 17개 시도 중 보육교사 1인당 어린이집 이용아동 비율이 9번째로 높은 것으로 나타남
- 경남은 보육교사 15,231명이 근무하고 있으며, 이 중 담임교사 11,133명, 보조교사 1,790명, 누리과정 보조교사 537명, 대체교사 112명이 근무하는 것으로 나타남. 보조교사 공급률은 16.1명으로 전국 평균 17.8명보다 낮으며 17개 시도 중 14번째로 낮은 공급률을 보이고 있음

그림6 보육교사 1인당 이용 아동 수 비교



자료 보건복지부, 보육통계 (2021년 12월 기준)

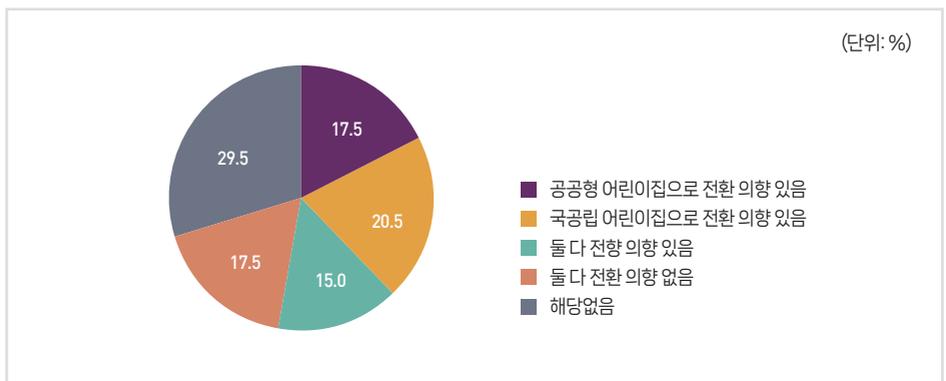
03. 경남 보육체계 및 교직원 처우 관련 조사

1)원장

① 공공형 또는 국공립 어린이집 전환 의향 여부

- 공공형 또는 국·공립 어린이집으로의 전환에 대해 106명(53.0%)이 의향이 있다고 응답한 것으로 나타남
- 세부적으로는 해당 없음이 59명(29.5%)으로 가장 많음. 국·공립어린이집으로 전환 의향 있음 41명(20.5%), 공공형으로 전환 의향 있음, 둘 다 전환 의향 없음 각각 35명(17.5%), 둘 다 전환 의향 있음 30명(15.0%) 순으로 나타남

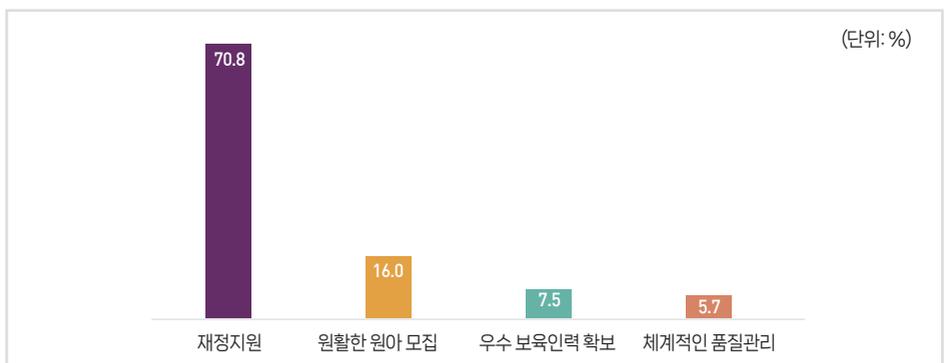
그림7 공공형 또는 국·공립 어린이집 전환 의향 여부



② 공공형 또는 국공립 어린이집 전환 의향 있는 이유

- 공공형 또는 국공립 어린이집 전환 의향이 있는 이유에 대해 재정 지원이 75명(70.8%)으로 가장 많았고, 원활한 원아 모집 17명(16.0%), 우수 보육인력 확보 8명(7.5%), 체계적인 품질관리 6명(5.7%) 순으로 나타남

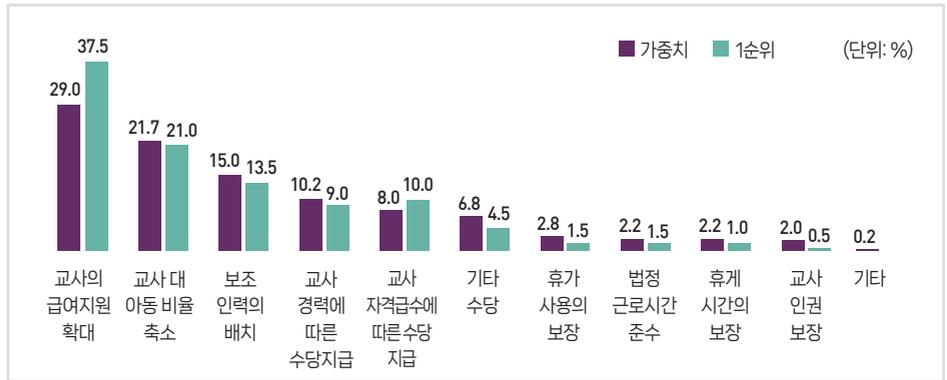
그림8 공공형 또는 국·공립 어린이집 전환 의향 있는 이유



③ 교사 처우개선을 위해 필요한 사업

- 교사 처우개선을 위해 필요한 사업 1순위는 교사의 급여 지원 확대 75명(37.5%), 교사 대 아동 비율 축소 42명(21.0%), 보조 인력의 배치 27명(13.5%) 순으로 나타남

그림9 교사 처우개선을 위해 필요한 사업

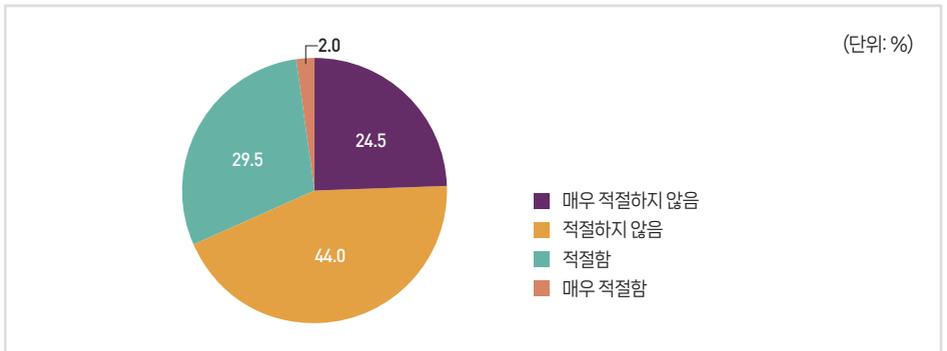


2)보육교사

① 보육교사 1명당 영유아 수에 대한 인식

- 교사 1명당 영유아 수에 대한 인식으로는 '매우 적절하지 않음' 49명(24.5%), '적절하지 않음' 88명(44.0%)으로 나타남. '적절함' 59명(29.5%), '매우 적절함'은 4명(2.0%)로 나타남

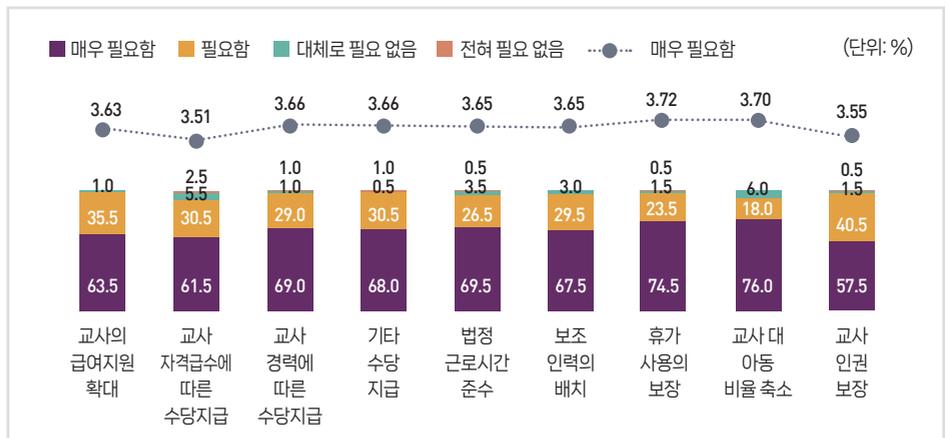
그림10 교사 1명당 영유아 수에 대한 인식



② 보육교사 처우개선을 위한 지원정책 필요도

- 교사 처우개선을 위해 필요한 정책으로는 휴가사용 보장이 3.72점으로 가장 높고, 교사 대 아동 비율 축소가 3.70점으로 나타남

그림11 교사 처우개선을 위한 지원정책 필요도



③ 총 급여액 및 초과근무 수당

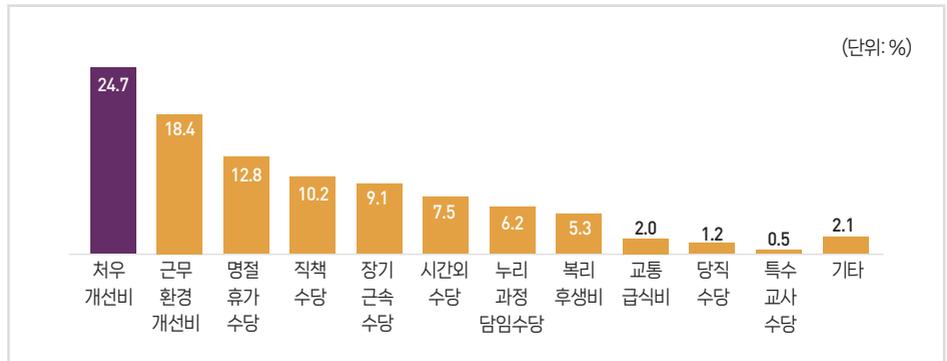
- 총 급여액(기본급+각종수당)은 평균 242.54만원이고 세후 220.27만원으로 나타남. 2021년 전국보육실태조사에 따르면 보육교사의 총 급여액은 월평균 263.5만원으로 경남의 보육교사 총 급여액은 전국 평균보다 낮은 것으로 나타남
- 초과근무 시간만큼 수당을 받는 경우가 22명(37.3%)이며, 초과근무에 대한 보상이 전혀 없는 경우는 18명(30.5%)으로 나타남

그림12 초과근무 수당 여부



- 보육교사가 받는 제수당으로는 처우개선비가 162명(24.7%)으로 가장 많고, 근무환경개선비 121명(18.4%), 명절휴가수당 84명(12.8%), 직책수당(10.2%) 등의 순으로 나타남

그림13 제수당 유형



04. 경남 보육체계 및 교직원 처우 정책과제 제안

■ 정책과제 제안

1. 공공보육 확대

- 보건복지부는 2027년까지 공공보육 이용률 목표를 50% 이상으로 설정함. 전국적으로는 2022년 10월 기준으로 36.8% 달성한 것으로 나타남. 경남의 국·공립어린이집 이용률은 21.44%로 보건복지부의 50% 목표 실현을 위해서 국·공립어린이집과 공공형어린이집 확충이 필요함
- 국·공립이나 공공형으로 전환 의향이 있는 경우가 없는 경우보다 많이 나타났으며, 그 이유는 재정 지원이 가장 많았음. 전환 의향이 있는 어린이집을 대상으로 지속적 확충을 해 나갈 필요가 있음

- 특히 운영난이 심해지는 민간·가정 어린이집과 농어촌 지역 어린이집의 수급 조절과 관리를 위한 국·공립 전환 및 지원이 필요함. 장기임차를 통해 국·공립어린이집 기준에 맞는 보육환경 개선을 위한 시설비를 지원하고 운영 컨설팅과 교직원 교육 등이 제공되도록 하고, 노후된 국·공립어린이집의 리모델링과 기능보강을 지원하여 안정적인 운영이 가능하도록 할 필요가 있음
- 국·공립 어린이집 설치비율의 시군별 편차로 인해 공평성 문제가 발생하지 않도록 기존의 신축 국·공립어린이집이 있는 지역이 아닌 지역에 설립할 필요가 있음. 농어촌, 구도심과 같이 도내 취약 지역에 국·공립 시설이 적정하게 공급될 수 있도록 설치를 지원할 필요가 있음. 신규로 조성되는 공동주택 단지에 지역별 거점 국·공립어린이집을 설치함으로써 생활권별 보육수요 변화에 능동적인 대처를 통해 보육공백을 최소화할 필요가 있음
- 성과지표로 국·공립어린이집 설치 개소 수, 장기임차 및 리모델링 국·공립어린이집 개소 수, 공동주택 신규 국·공립어린이집 개소 수, 공공형어린이집 개소 수를 설정함

2. 보육교직원 배치 확대 및 처우 개선

- 전국 대비 경남 보육교사 1인당 아동 수 비율이 높고, 보조 및 대체교사 공급률과 총급여액이 낮은 수준으로 나타남
- 보육교사 1인당 아동수와 보조교사·대체교사 공급률을 전국 평균 수준 이상으로 상향하기 위하여 영유아 이용아동 수 대비 보육교사 비율을 고려하여 보육교사 공급 계획을 수립할 필요가 있음
- 중앙정부·지자체에서 지원하는 수당 금액에 차이가 있는 만큼 보육교사 인건비를 보전하기 위한 지자체 지원금을 확대할 필요가 있음. 누리과정 수당과 동일한 영아반 담임교사 수당 신설, 대체교사를 비롯한 보육교직원 처우개선비 인상, 장기근속수당을 전 지자체로 확대할 필요가 있음
- 성과지표로 보육교사 1인당 아동수, 보조교사·대체교사 공급률, 전국 대비 보육교직원 평균 총급여액을 설정함

3. 교사 대 영유아 비율 개선

- 보건복지부의 4차 기본계획에 따르면 영아 0세반, 유아 3세반을 대상으로 우선 교사 대 영유아 비율을 축소하기로 함
- 교사 1인당 영유아 수가 적절하지 않다는 의견이 높게 나타났으며, 교사의 처우개선을 위해 필요한 사업으로 교사 대 아동비율 축소가 두 번째로 높게 나타남. 영유아의 건강한 성장과 발달, 보육교사 처우개선, 전반적인 보육의 질 제고를 위해 교사 대 영유아 비율 축소의 필요성이 있음
- 창원시의 '창원형 0세아 전담어린이집'에서 교사 1인당 0세아 2명을 배치하고 관련 인건비와 운영비를 지원하고 있음
- 경남은 중앙 기본계획 방침에 맞추어 영아 0세반, 유아 3세반에 대해 장애아전문어린이집, 농어촌 어린이집을 비롯하여 모든 어린이집과 모든 연령을 대상으로 단계적으로 적용할 필요가 있음
- 성과지표로 장애아전문어린이집, 농어촌어린이집, 일반어린이집 만 0~2세반의 교사 대 영유아 비율을 설정함